

LIETUVOS RESPUBLIKOS PAŠTO ĮSTATYMO NR. VIII-1141 3, 5, 6 IR 17 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO DERINIMO PAŽYMA

Institucija, pateikusi pastabas ir pasiūlymus	Pastabos ir (ar) pasiūlymai, į kuriuos nebuvo atsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies	Argumentai, kodėl neatsižvelgta arba tik iš dalies atsižvelgta į pastabas ir pasiūlymus
<p>Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2022-11-23 raštas Nr. 22-15670</p>	<p>Įstatymo projekto 1 str. siūloma papildyti Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 3 str. 15 d. vartojamą terminą ir jo apibrėžtį, ir nustatyti, kad <i>periodinių leidinių pristatymas kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams ir miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai gyvenamas vietoves, prenumeratoriams – laikraščių ir žurnalų, išskyrus priskirtų prie erotinio ir (ar) smurtinio pobūdžio leidinių ir tų, kurių daugiau kaip 50 procentų teksto sudaro reklama, priėmimas iš leidėjų, paskirstymas ir pateikimas kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams ir miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai gyvenamas vietoves, prenumeratoriams</i>. Iš siūlomos formuluotės nėra aišku, kokie miestai patektų į retai ir vidutiniškai tankiai gyvenamas vietoves. Siekiant teisinio aiškumo, siūlome sąvokas apibrėžti.</p> <p>Kartu atkreipiame dėmesį į tai, kad remiantis Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo 9 str. 1 d., terminijos komisija posėdžiuose svarsto naujus savo institucijos prižiūrimos specialiosios veiklos srities (sričių) terminų straipsnius, taip pat <i>siūlymus dėl terminų banke jau esančių jos kompetencijai priklausančių terminų ar jų straipsnių pakeitimo</i>. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projektu siūlomi termino ir jo apibrėžties pakeitimai turi būti suderinti su terminijos komisija.</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1059/2003 dėl bendro teritorinių statistinių vienetų klasifikatoriaus (NUTS) nustatymo, nustato DEGURBA (urbanizacijos lygio) tipologiją, kuri suskirsto vietos administracinius vienetus į tris grupes: tankiai gyvenamos vietovės; vidutiniškai tankiai gyvenamos vietovės; retai gyvenamos vietovės. Tankiai gyvenamomis yra laikomos vietovės, kurių didžioji dalis gyventojų gyvena vientisoje aukšto gyventojų tankumo nuo 1 500 gyventojų kvadratiname kilometre tankumo vietovėse, turinčioje daugiau kaip 50 000 gyventojų. Šiuo metu Lietuvoje į šią grupę patenka 6 didžiausi Lietuvos miestai (Vilnius, Kaunas, Klaipėda, Šiauliai, Panevėžys, Alytus). Vidutiniškai tankiai gyvenamoms vietovėms priskiriamos vietovės, kurių didesnė dalis gyventojų gyvena nuo 300 iki 1 500 gyventojų kvadratiname kilometre vientiso tankumo vietovėse, turinčioje mažiau kaip 50 000</p>

		<p>gyventojų. Šiuo metu Lietuvoje į šią grupę patenka visi Lietuvos miestai, išskyrus 6 didžiausius. Retai gyvenamomis laikomos vietovės, kurių didžioji dalis gyventojų gyvena mažesnio kaip 300 gyventojų kvadratiniam kilometre vientiso tankumo vietovėse. Šiuo metu Lietuvoje į šią grupę patenka kaimo gyvenamosios vietovės.</p> <p>Pašto įstatymo pakeitimo projekte terminai naudojami taip kaip numato tiesioginio taikymo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas, todėl nėra tikslinga papildomai juos apibrėžti įstatyme.</p> <p>Siekiant visiško aiškumo Lietuvos Respublikos Vyriausybė tvirtindama kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams ir miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai apgyvendintas gyvenamąsias vietas, prenumeratoriams paslaugos tarifų nustatymo kriterijus ir kas 3 metus tvirtindama periodinių leidinių pristatymo kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams ir miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai apgyvendintas gyvenamąsias vietas, prenumeratoriams paslaugos didžiausius tarifus, taip pat, tvirtina ir tam laikotarpiui galiojančią miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai apgyvendintas gyvenamąsias vietas sąrašą. Įstatymo pakeitimo projekte nėra sąvokų ar jas įvardijančių terminų, kuriuos reikėtų įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų</p>
--	--	---

		teisės aktų nustatyta tvarka.
	<p>Įstatymo projektu siūloma nustatyti, kad jo nuostatos įsigalios 2023 m. sausio 1 d. Nors Lietuvos Respublikos Seimo bus prašoma Įstatymo projektą svarstyti skubos tvarka, atsižvelgiant į tai, kad Įstatymo projektu sprendžiami klausimai, kuriais siekiama užtikrinti svarbius visuomenės interesus, manome, kad turėtų būti numatytas vėlesnis Įstatymo projekto įsigaliojimo terminas, nes remiantis siūlomomis nuostatomis, Vyriausybės įpareigotas universalios pašto paslaugos teikėjas privalės pristatyti periodinius leidinius ne tik kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams, kaip numatyta dabar galiojančiame Lietuvos Respublikos pašto įstatyme, bet ir miestų, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai gyvenamas vietas, prenumeratoriams. Svarstyтина, ar Vyriausybės įpareigotas universalios pašto paslaugos teikėjas spės laiku ir tinkamai pasiruošti siūlomų nuostatų įgyvendinimui. Be to, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 str. 4 d., teisės aktai, keičiantys ūkio subjektų veiklos teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po 3 mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Akcinė bendrovė Lietuvos paštas įkainius leidėjams už periodinių leidinių pristatymą didins nuo 2023 m. sausio 1 d., todėl nuostolių už periodinių leidinių pristatymą kompensavimo mechanizmas turi pradėti veikti taip pat nuo 2023 m. sausio 1 d., siekiant užtikrinti periodinių leidinių pristatymą net tik kaimo gyvenamosiose vietovėse, bet ir miestuose, kurie patenka į retai ir vidutiniškai tankiai apgyvendintas gyvenamąsias vietas. Lietuvos Respublikos Vyriausybė skubos tvarka patvirtins reikalingus įgyvendinamuosius teisės aktus, o nuostolių kompensavimas bus vykdomas atlikus auditą po 6 mėnesių, todėl siūlomi įstatymo pakeitimai nedaro neigiamos įtakos kompensuojamų sąnaudų dydžiui už 2023 m. Su universaliosios pašto paslaugos teikėju darbine tvarka suderinta reikalingų sąnaudų apskaitos sistemos atnaujinimo darbų įgyvendinimas, kuris užtikrins tinkamą sąnaudų apskaitą.</p>
	<p>Išvadas dėl Įstatymo projekto prašoma pateikti skubos tvarka, motyvuojant tuo, kad siekiama jau nuo 2023 m. sausio 1 dienos įteisinti leistiną valstybės pagalbą leidėjams. Pažymime, kad prašymas išvadą dėl teisės akto projekto pateikti skubos tvarka teikiamas išimtiniais atvejais, nurodytais Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento 28.1-28.5 p. Manome, kad Įstatymo projekto rengimą buvo įmanoma</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Remiantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento 28.2. p. kai įstatymų ir kitų Seimo priimamų teisės aktų projektų rengimo nebuvo įmanoma suplanuoti ir bus prašoma Seimo juos svarstyti skubos arba ypatingos skubos tvarka, parengti Pašto įstatymo</p>

	<p>suplanuoti anksčiau, todėl svarstyti, ar nustatytas Įstatymo projekto derinimo terminas yra pagrįstas ir nepažeis Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 str. 2 d. 4 ir 5 p. įtvirtintų atvirumo, skaidrumo bei efektyvumo principų.</p>	<p>pakeitimo projektą nebuvo įmanoma anksčiau, nes akcinei bendrovei „Lietuvos paštas“ paskelbus, kad nuo 2023 m. sausio 1 d. didins įkainius leidėjams už periodinių leidinių pristatymą, nedelsiant buvo pradėtos diskusijos su institucijom ir leidėjus atstovaujančioms asociacijomis. Priėmus visoms šalims tinkamą sprendimą iš karto buvo pradėtas rengti Pašto įstatymo pakeitimo projektas.</p>
<p>Lietuvos Respublikos Ryšių reguliavimo tarnybos 2022-11-24 raštas Nr. (37.6E)1B-3196</p>	<p>Vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte įtvirtintu teisėkūros sistemiškumo principu, įstatymo įgyvendinamieji teisės aktai turi būti rengiami ir priimami taip, kad įsigalioję kartu su įstatymu ar atskiromis jo nuostatomis, kurias šie teisės aktai įgyvendina. Projekte yra numatoma, kad Projektas įsigalios 2023 m. sausio 1 d., o institucijos iki 2022 m. gruodžio 31 d. turi priimti šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.</p> <p>Atkreiptinas dėmesys, kad įgyvendinant priimtą Projektą turės būti parengtas ir priimtas ne tik Nuostolingų periodinių leidinių pristatymo kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams paslaugų kompensavimo taisyklių pakeitimo projektas, bet ir pakeisti RRT nustatyti universaliosios pašto paslaugos teikėjui taikytini sąnaudų apskaitos tvarkymo principai ir sąnaudų apskaitos sistemos reikalavimai, taip pat universaliosios pašto paslaugos teikėjas privalės atnaujinti savo sąnaudų apskaitos sistemą pagal naujus reikalavimus. Atsižvelgiant į tai, pažymėtina, kad Projekte nustatomi itin trumpi pasirengimo jo įgyvendinimui terminai, gali lemti, kad nebus spėta laiku ir tinkamai pasirengti priimto Projekto įgyvendinimui.</p>	<p>Neatsižvelgta. Žr. motyvus prie Teisingumo ministerijos 2 pastabos.</p>